

如何做好新形势下的城镇规划



中国建筑设计院 城镇规划设计研究院

冯新刚
2016年9月

提纲

- 一、新形势对规划方法的影响
- 二、新形势对小城镇规划的要求
- 三、小城镇规划内容及方法

一、新形势对规划方法的影响 **新形势、新挑战**

关键词:

新常态、新型城镇化（人、质）、三个1亿人、农村人口市民化、农民返乡创业、产业结构调整、生态安全、望山看水忆乡愁、民生工程、海绵城市、智慧城市、大数据、城乡治理、特色小镇、多规融合...

小结：经济增速放缓的新常态下，人的城镇化、生态文明建设、产业结构调整，偿还十年经济高速发展背后的生态环境、社会发展、文化建设的欠账。

一、新形势对规划方法的影响 **新形势、新挑战、6个转变**

1、红线划定

由先画用地布局改为先定生态红线和耕地红线，哪些地不能占不能用。

2、规模控制

由增量规划向存量规划转变，由新区建设向老城区整治改造等提质规划转变，严控增量，盘活存量，优化结构，提升效率。

3、多规合一

由单一建设规划向产业、土地、环保等多规划协调转变。

4、注重特色

由注重总体规划向控规、修详以及专项规划深化转变，宏观、布局规划向传统特色风貌和历史文化保护的转变，建设有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇。

5、符合实际

由注重规范要求向满足各类居民实际需求的转变，可操作、可实施。

6、公众参与

由注重规划告知向主体参与的转变，要多听取群众意见、尊重专家意见。

二、新形势对小城镇规划的要求

一、必须认真组织规划实施评估，严禁随意修改规划（规划实施评估）

必须坚决维护镇规划**法律严肃性**，严禁随意修改经法定程序审批的镇规划。涉及确需修改镇规划强制性内容，在修改前应认真组织规划**实施评估，说明原规划实施效果，充分论证规划修编的合理性、必要性**。规划实施评估是**修编重要依据和前端程序**，需报原规划审批部门批复后方可进行修编，并应为修编规划成果的组成部分。

二、新形势对小城镇规划的要求

二、必须深入分析镇发展条件，找准规划核心问题 (发展条件评价)

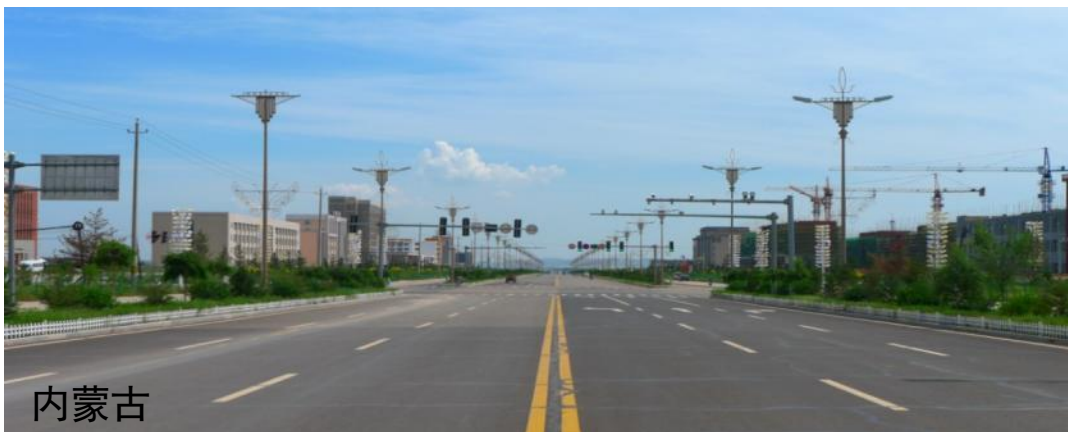
要全面了解各类上位规划的要求，深入分析镇所处环境，全面掌握镇及周边地区发展现状，重点研究交通区位、资源禀赋、环境承载力、产业发展条件与支撑能力，区域人口流动特征等内容，通过发展优势机遇与限制条件评价，找准镇规划需重点研究解决的问题和难点，提出发展战略。

(经济产业培育与发展；产业转型、环境保护、公共服务保障；文化保护与利用等)

二、新形势对小城镇规划的要求

三、必须合理确定发展目标与规模，杜绝规划“以地定人”，节约集约用地，避免土地使用浪费（目标及规模，衔接上位规划）

要合理确定镇规划发展目标、科学预测人口和用地规模。规划编制中避免镇发展目标过高、规模预测过大等不切实际的做法，坚决杜绝“以地定人”现象，严格控制新增建设用地规模，节约利用土地，优先使用各类棕地、弃置地、闲置地等；提高建设用地使用效率，提高工业用地建设强度，杜绝新区、园区“圈地、圈而不用”以及“宽马路”、“大广场”等粗放使用土地的现象。



内蒙古



河南

二、新形势对小城镇规划的要求

四、必须统筹产业空间布局，突出产业发展（产业发展规划）

统筹制定产业发展规划，利用镇连接城乡的区位优势促进农村劳动力、资金、技术等生产要素的优化配置，镇规划在明确主导产业的同时，做好**全域产业规划**、特别是**农业现代化、互联网+农业**、三次产业协调发展，加强农民技能培训与就业引导。**做精做特、不盲目贪大求全**，合理安排产业空间布局，提出产业发展实现途径和支撑保障措施，**为不确定的机会产业预留的空间(N+X)**，在县域经济背景下，避免乡镇工业园区“遍地开花”。

二、新形势对小城镇规划的要求

五、必须加强镇域村庄布局规划，避免随意撤并村庄（镇域空间布局）

要科学编制镇域村庄布局规划，优化镇村体系结构。镇域村庄布局规划要符合**保护村庄特色、改善人居环境、提高公共服务水平**的要求，提高镇村人口吸纳能力。农村居民点迁建及村庄撤并必须充分尊重村民意愿，维护农民合法权益，经村民委员会同意，**不提倡、不鼓励在城镇规划区外建设大规模的农民集中居住区，不得强制农民搬迁和上楼居住**，结合实际，通过公共服务、产业发展引导居民点向优势区域适度聚集。



二、新形势对小城镇规划的要求

六、必须突出小城镇自身特点，避免城镇景观风貌城市化、同质化、外来化（镇区空间布局）

保护自然生态、历史文化与传统风貌街区，体现地域特色、民族特色、传统文化特色，严禁破坏自然山水环境、严禁“拆真建假”；加强对建筑高度、密度、体量、色彩等提出风貌整体控制要求，保护特色风貌景观，避免镇景观风貌同质化、外来化；引导镇区功能布局适度混合，避免简单套用城市功能分区模式；因地制宜规划道路网系统，合理确定道路断面与路网密度，防止在山地型、水网型等地形地貌典型地区使用与地貌特征不匹配的道路网形式。

二、新形势对小城镇规划的要求

六、必须突出小城镇自身特点，避免镇景观风貌城市化、同质化、外来化（镇区空间布局）

千镇一面，风貌同质化，缺乏标志性和辨识度



不尊重地形地貌，道路布局与断面形式城市化



二、新形势对小城镇规划的要求

七、必须加强公共服务和公用工程设施建设，促进新旧镇区协调发展，提升镇人居环境水平（镇公共服务设施及公用工程设施，改善人居环境）

要充分利用旧镇区原有资源，防止“重新区建设、轻旧区改造”。整饬道路、水系、绿地，完善医疗、养老、教育等公共服务设施，健全污水、垃圾处理系统等公用工程设施，提升镇区服务能力和综合承载力；设施规划必须符合镇实际；提倡生态和低碳发展理念，鼓励建设可再生能源利用、垃圾资源化处理、水循环利用等生态型设施，海绵城市理念，最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护；鼓励相邻镇村公共服务和公用工程设施共建、共享，提高投资效益。设施用地严禁随意改变性质（强条）。

二、新形势对小城镇规划的要求

八、必须保障村镇公共安全，着力加强防灾减灾规划（防洪、抗震、消防、人防等公共安全）

切实加强镇的防灾减灾专项规划，加大村镇公共安全保障力度。根据洪水淹没范围、地震断裂带及其它地质灾害分布等内容，明确镇生态安全底线，确保建设用地选址安全，合理布局防灾减灾设施，提出必要的防灾减灾措施。**严格保障规划中确定的防灾减灾设施用地（消防设施、蓄滞洪通道、避难疏散通道与场所等），不得擅自占用或改变性质。（强条）**

二、新形势对小城镇规划的要求

九、必须强化规划实施条件分析，增强近期建设规划的可操作性〔加强近期建设可实施性〕

务必加强对镇建设活动规律的分析，进行镇规划建设体制与机制上的创新探索，并及时总结与纠偏。结合经济社会五年发展规划及政府年度计划，合理确定近期建设项目。**近期建设规划应落实项目空间布局，合理进行投资估算与的资金来源建议（PPP模式等），制定规划实施年度计划，保障实施。**

注：公私合营模式（PPP）——以其政府参与全过程经营的特点受到国内外广泛关注。PPP模式将部分政府责任以特许经营权方式转移给社会主体（企业），政府与社会主体建立起“利益共享、风险共担、全程合作”的共同体关系，政府的财政负担减轻，社会主体的投资风险减小。

二、新形势对小城镇规划的要求

十、切实做好规划调查研究和公众参与，提高可操作性；加强镇规划实施保障力度，确保规划依法执行〔调查和公众参与、实施保障〕

要重视镇规划基础资料搜集和现场踏勘，全面获取相关资料信息，广泛吸收政府部门、社会组织、工商企业、居民群众等各方意见，采用专题咨询、交流座谈、发放问卷、听证会、规划公示等多种方式，提高公众参与度。严格按照相关法律法规进行规划编制、审批、实施、修改、备案，加强规划宣传。

三、小城镇规划内容及方法

编制内容——编哪些规划？有什么作用？

总体规划

控制性详细规划

重要地段修建性详细规划

+

产业发展规划

总体城市设计（风貌规划）

保护规划

绿地系统专项规划

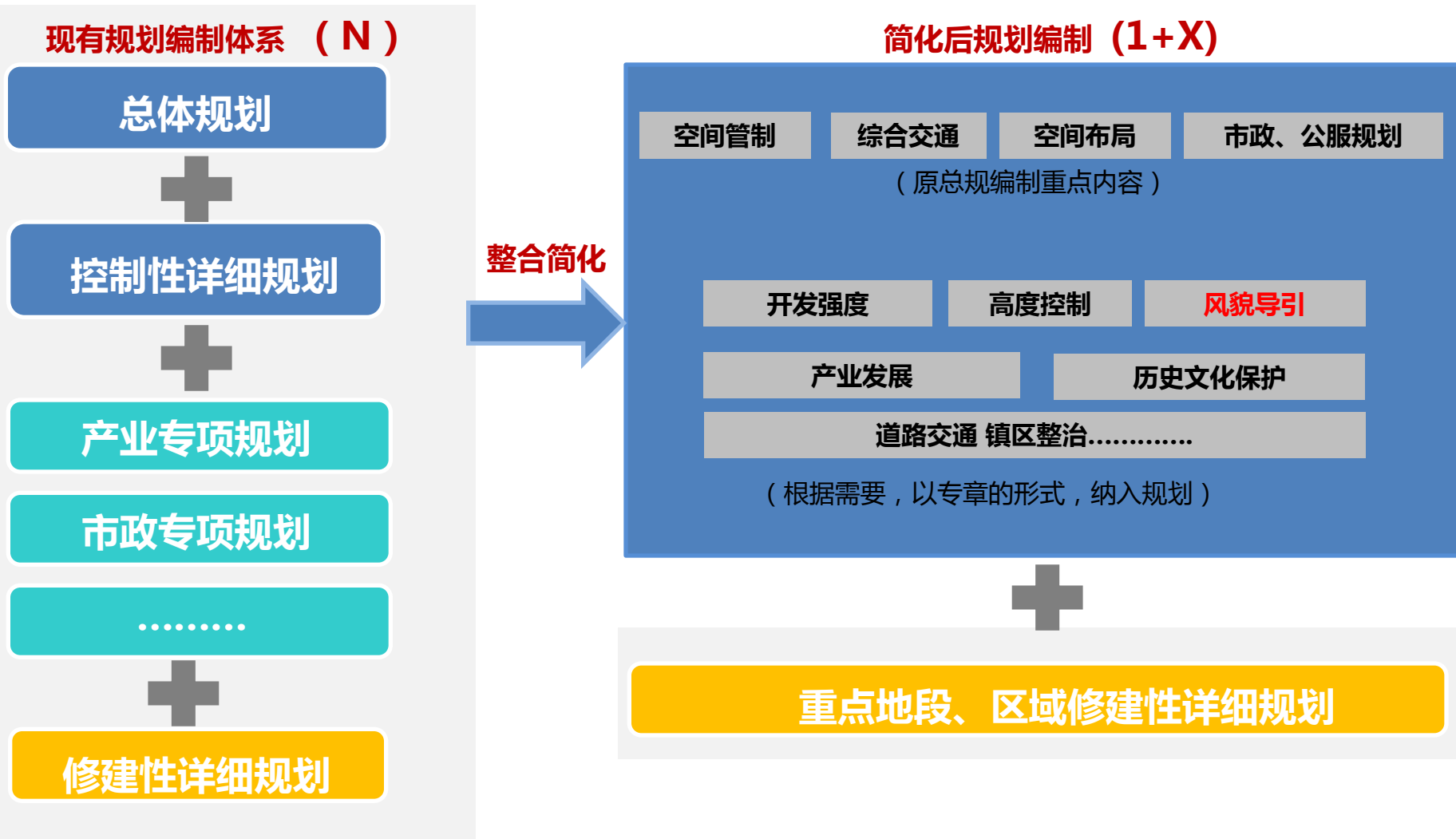
市政专项规划

。 。 。

编制体系改革！

三、小城镇规划内容及方法

简化规划编制体系，丰富规划内容和表现形式

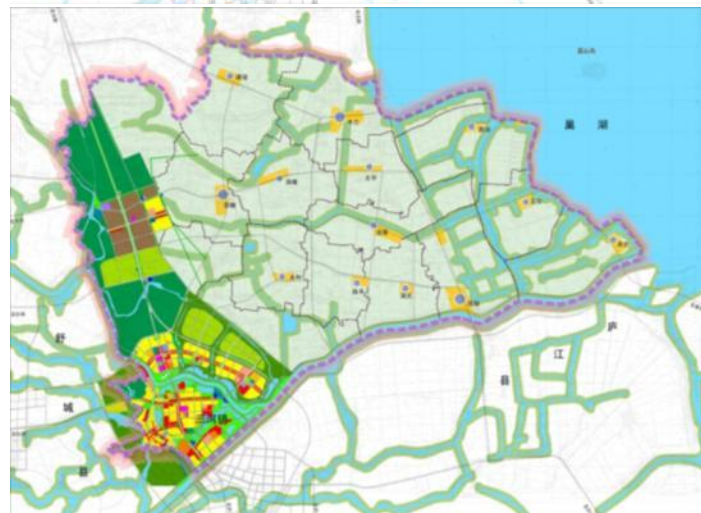


三、小城镇规划内容及方法

总体规划

内容：梳理综合发展条件；制定**总体发展战略**；划定空间管制分区并评估生态承载能力；测算人口及用地**规模**；确定产业、交通、公共设施、基础设施等**全域空间要素布局**；编制**镇村体系规划**；明确**镇区定位**，编制**镇区用地布局**及交通、绿地、设施等空间支撑体系规划。

作用：在区域格局中明确**发展战略**，参与区域合作，并在镇域空间内按照三规合一的要求进行系统性的组织安排，**通过全域空间资源的管控**，引导各类资源实现优化配置（产业经济、社会、文化、生态）。



肥西县三合镇总体规划

三、小城镇规划内容及方法

产业发展规划

内容：梳理现有产业基础；评估产业发展条件；制定产业发展战略；确定主导产业体系；**编制主导产业发展规划；测算产业规模、就业规模、用地规模；落实产业空间布局。**

作用：围绕自身及区域需求，挖掘产业发展潜力，**明确产业发展方向，梳理三次产业关系，**针对地方实际情况，构建多业联动的产业体系，**引导社会资源按照经济规律进行优化配置。**



构建生产、生活、生态相互促进的产业体系

三、小城镇规划内容及方法

镇区总体城市设计

内容：挖掘地域自然、文化特征；提炼空间符号信息；明确镇区总体风貌与特色空间框架；构建建筑风格、色彩体系；控制城镇天际线轮廓、生态廊道等；传达重要空间节点建设形象；提出城镇标识及城镇家具的引导控制建议。

作用：弥补法定规划框架下在城镇风貌控制、文化脉络传承、山水环境塑造等方面的欠缺，强化建设空间与自然环境和地域文化之间的联系，通过整体环境水平的提升，打造更具吸引力的城镇空间。



繁昌县孙村镇总体城市设计

低强度开发的空间形态——宜居小城镇特色



高强度开发的空间形态——城市的片段

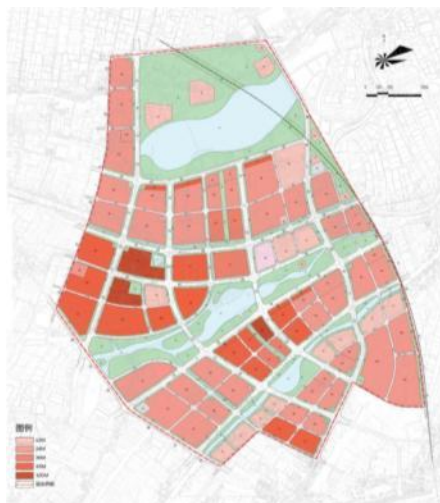
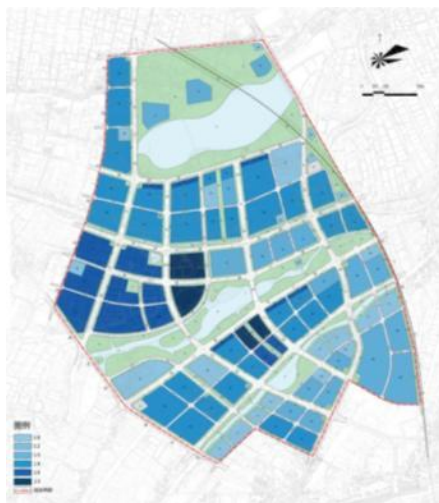


三、小城镇规划内容及方法

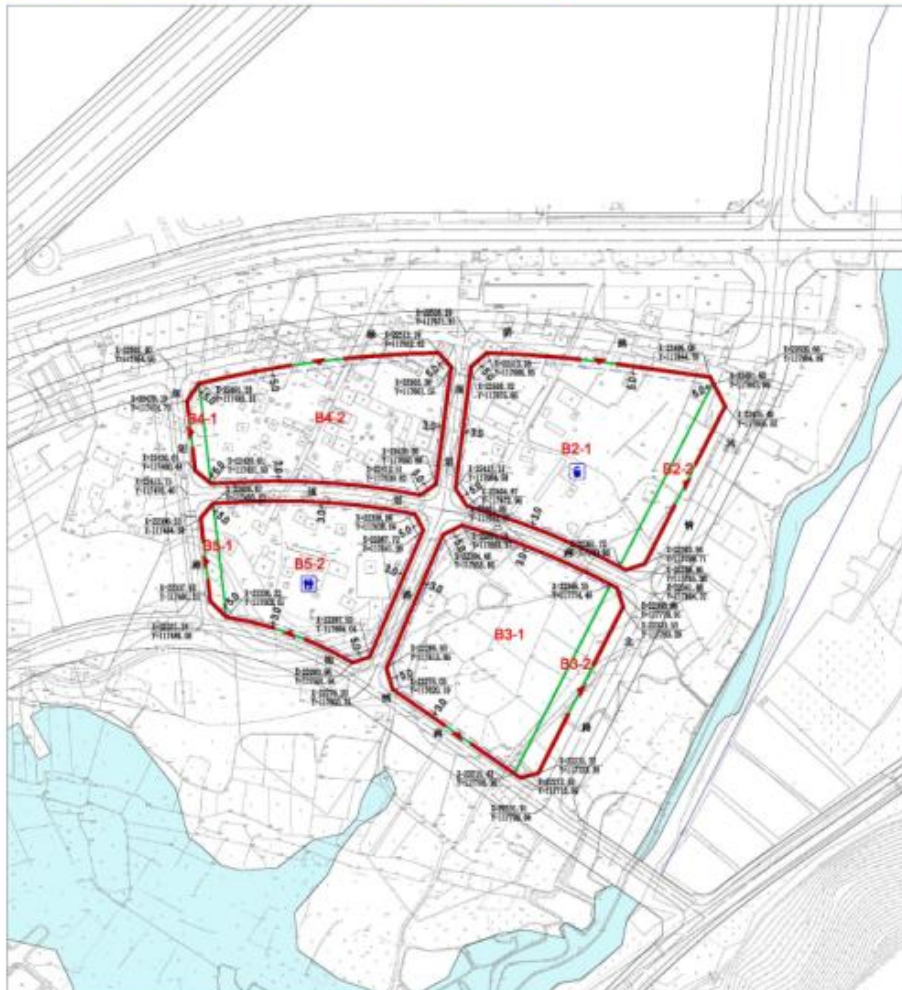
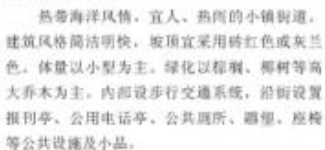
镇区控制性详细规划

内容：评价现状建设情况；细化完善用地使用功能；明确高度、密度、容积率、绿地率等控制指标；明确公共设施及市政基础设施的配置；明确各地块规划设计条件。

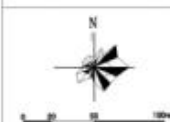
作用：在法定规划框架内细化、完善总体规划，通过量化指标体系的构建，将城镇发展愿景转化为便于实施、便于监管的法定设计条件，为用地出让提供条件，对后续建设进行控制、引导。



无为县高沟镇控制性详细规划



海南三亚红沙棕榈滩控制性详细规划图则



地块位置示意图

比 例	1:2500	测站编号	B2、B3、B4、B5
-----	--------	------	-------------

- | | | | |
|---|---|---|---------|
| ① | 线路编号 | ① | 老年活动中心 |
| ② | 线路起讫线 | ② | 社区卫生服务站 |
| ③ | 建筑内部消防疏散 | ③ | 医院 |
| ④ | 后勤服务(米) | ④ | 街道办事处 |
| ⑤ | 机动车出入口开闭道 | ⑤ | 电信分局 |
| ⑥ | 非机动车出入口开闭道 | ⑥ | 公园 |
| ⑦ | ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ | ⑦ | 机动车停车场 |
| ⑧ | ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ | ⑧ | 非机动车停车场 |
| ⑨ | ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ | ⑨ | 邮政支局信箱 |
| ⑩ | ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ | ⑩ | 加油站 |
| ⑪ | ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ | ⑪ | 银行 |
| ⑫ | ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ | ⑫ | 110报警站 |
| ⑬ | ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ | ⑬ | 开闭所 |
| ⑭ | ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿ | ⑭ | 医院 |

地块规划控制指标表

[illegible]

三、小城镇规划内容及方法

重要地段修建性详细规划

内容：评价现状场地情况；梳理规划区功能构成；明确建筑及环境平面布局；展示典型建筑平面、立面、剖面布局；保障建筑日照要求；形成道路竖向及市政工程规划；核算经济技术指标（六图一书）。

作用：通过对重点地段功能及形象的研究，准确表达建筑及环境效果，直观展示重点建筑内外部功能及三维空间关系，明确建设规模及投资规模，以便控制、衔接建筑设计和施工图设计。



钟祥市石牌镇重点地段修建性详细规划

三、小城镇规划内容及方法

反思规划编制方法！（《镇规划标准》修编）

全国70%人口生活在乡、镇、村范围，小城镇是农村大生产体系中的节点、是县与村的重要结合点。现有规划编制方法脱胎于传统城市规划理论与方法，不符合自身特征。

小城镇共性：不同于城市与村庄

- 以慢行和慢速交通为主导（区别于城市交通以机动车为主导）
- 尺度较小，布局灵活（区别于城市尺度较大，规模经济）
- 工居混合、便捷宜居（区别于城市工居分离，集约高效）
- 更亲近自然、更敬畏传统（区别于城市远离自然、崇尚现代）
- 慢节奏、悠闲生活方式（区别于城市快节奏、紧张生活方式）

小城镇个性：不同于其他小城镇

- 独特的自然环境
- 独特的风土人情、地域或民族文化
- 特色产业
- 独特的物质空间

三、小城镇规划内容及方法

小城镇规划原则与方法：

“以人为本、量力而为、有别城市、突出特色”

- 1、结合自身禀赋与区域竞合确定产业发展方向及城镇性质 (不要超越自身能力)
- 2、以人口流向合理确定人口规模、用地规模 (不一定都做大)
- 3、按照基本生活功能圈确定公共服务功能配置 (不一定小而全)
- 4、保护生态环境，营造城景交融的整体格局 (不一定开山填塘)
- 5、围绕主导功能确定用地功能及比例构成 (不一定套规范)
- 6、根据小城镇出行方式构建道路系统与尺度适宜的街巷空间 (不一定大马路)
- 7、尊重本土文化，保护与传承地方特色的城镇风貌 (不一定贪大求洋)

三、小城镇规划内容及方法

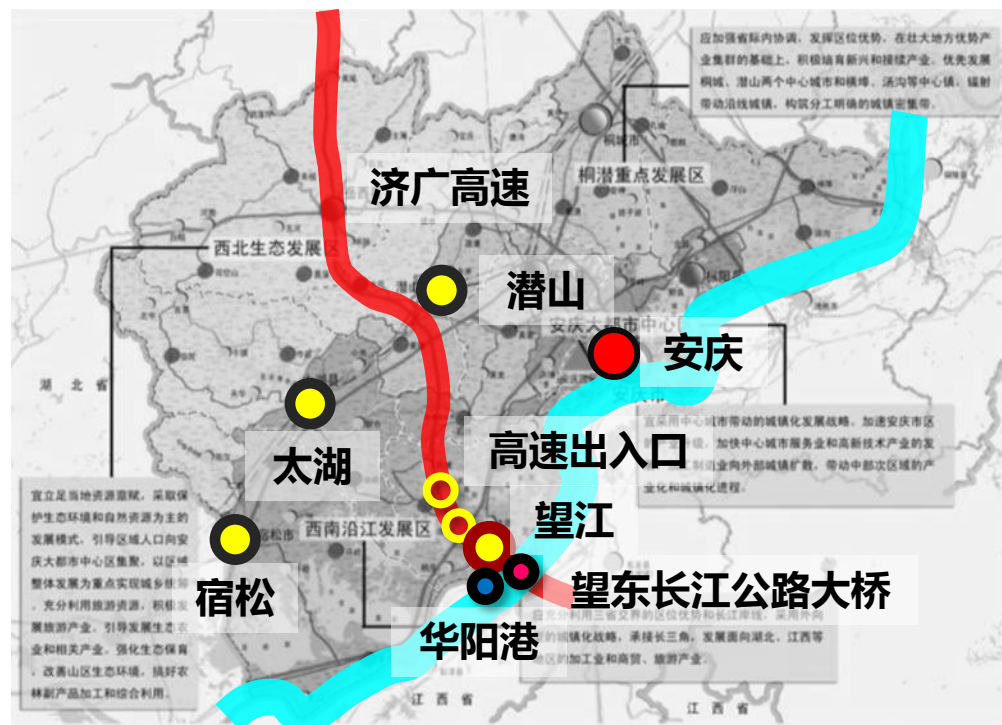
1、根据所处区位确定产业发展方向及城镇性质

——不要超越自身能力

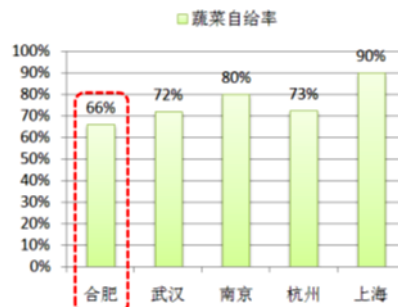
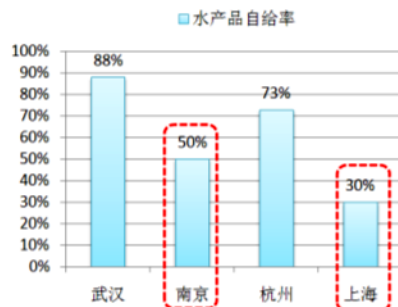
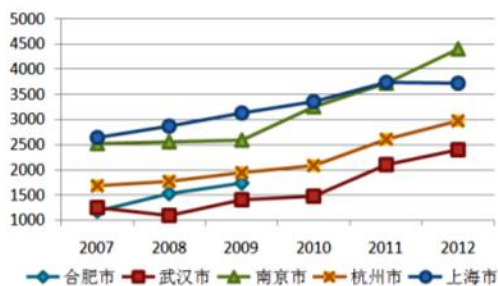
确定产业发展方向和城市性质前应重点研究城镇所在区域的发展环境，如：现状及未来交通条件、区域中心城市的发展思路及需求、周边城镇的竞争合作关系等，再结合对自身特色资源、产业基础的梳理，将自身优势与区域需求的对接，找准自身产业发展方向。同时明确自身在区域格局中的地位和作用，从而制定符合实际情况的城镇性质。（质精、特优）

三、小城镇规划内容及方法

实例：在望江县镇村体系规划中，在制定发展战略、方向和性质前，对长江经济带中下游主要城市的消费能力和消费需求进行了研究，同时也梳理了自身与周边城镇的竞争合作关系。在此基础上得出了：**跨越对接、就近融合、抢抓机遇、绿色崛起**的发展战略，**N+X**的产业选择。



望江周边城镇竞争合作关系研究



长江经济带消费需求研究

三、小城镇规划内容及方法

实例：望江**产业绿色转型提升**，构建**2+2+N**的产业体系

本地产业 价值链提 升

- 促进农业资源大县向现代农业强县转变，初级食品加工业向休闲型、保健型食品、饮品等高附加值方向延伸
- 引导纺织服装业向**高端化、精细化、清洁化**方向延伸

升级**农副产品精深加工、纺织服装**两大支柱产业

区域机会 产业培育

- 抢抓周边各县农产品外运和本地生产配套需求
- 应对周边大城市居民休闲旅游需求，挖掘山水文化资源，**培育旅游度假业**
- **机械、电子、新能源等新兴产业**转移至望江的趋势已经显现，目前产业规模虽小，但在符合生态门槛的前提下，应为充满活力的新兴产业预留成长空间。

培育**物流、旅游**两大特色产业

预留**新兴产业**成长空间

■ 战略新兴产业准入门槛分析

- 限制《产业结构调整指导目录（2011年本）（2013年修正）》中的淘汰类产业进入
- 限制产能过剩行业进入

2012年底，我国**钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶**产能利用率分别仅为72%、73.7%、71.9%、73.1%和75%，明显低于国际通常水平。

2013年国务院发布《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》（国发〔2013〕41号），重点针对上述5个行业提出“坚决遏制产能盲目扩张”，“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”过剩产能。

三、小城镇规划内容及方法

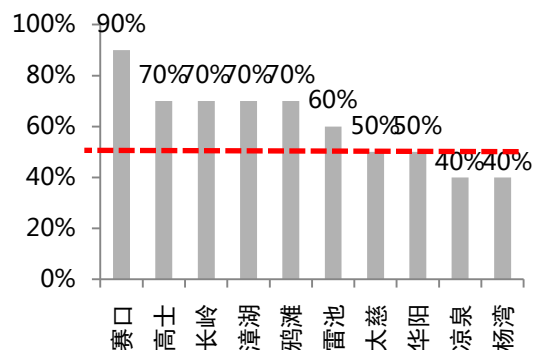
2、根据人口流向合理确定人口规模和用地规模

——不一定都做大

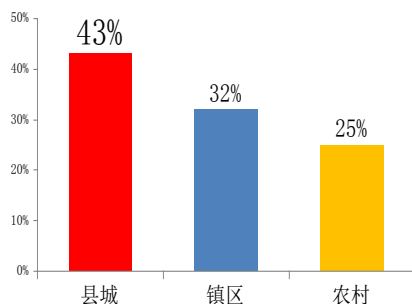
在研究人口及用地规模的过程中，应首先判断自身及所在区域的人口流动情况，例如：近5年内属于人口净流入地区还是人口净流出地区，流入或流出的劳动力情况等。在此基础上，对流动人口的流动意愿进行调查，以便掌握各级居民点对人口吸引能力和不同产业对人口的吸引情况。通过流动方向、流动目的地、人口就业等关键信息的收集和分析，对人口和用地规模进行更为理性的测算，避免一味做大带来的人气不足、建设浪费等问题。

三、小城镇规划内容及方法

实例：在开展工作的过程中，可通过发放调查问卷的方式，采集劳动力流动情况，**流动意愿，就业倾向、流动目的地**等信息，使产业类型的引导和人口规模的预测更有针对性。再结合**本地产业提供就业岗位能力的趋势判断**和**人口的自然增长情况**，综合确定近、中、远期的人口规模。



人口流动意愿及目的地调查



望江县镇村体系规划问卷调查（乡村部分）

您好，我们正在进行《望江县镇村体系规划》的民意调研，希望您能给予支持和合作。问卷不记姓名，请您填写您的真实看法，以便我们获得较为真实、准确的统计分析结果。感谢您的真诚配合，我们表示衷心的感谢！

- 基本情况
1. 您住在 望江镇（乡） 12-8 村。
2. 您的年龄 30-40 岁。
A、20-30 岁之间；B、30-50 岁之间；C、50-60 岁之间；D、60 岁以上
3. 您的文化程度 高中或中专。
A、初中或以下；B、高中或中专；C、大学专科；D、大学本科及以上
4. 从事的职业 在外打工。
A、种地；B、在外打工；C、做小买卖；D、上班（教育、村委会、事业单位等）
E、无业；F、其它
- 二、生活满意程度
5. 您的家庭年收入是 5-10 万元。
A、1 万元以下；B、1-5 万元；C、5-10 万元；D、10-20 万元；E、20 万元以上
6. 主要家庭收入来源 打工。
A、务农；B、打工；C、上班（教育、村委会、事业单位等）；D、个体户
7. 您家的住房是 楼房。
A、楼房；B、砖瓦房；C、泥草房；D、其它
8. 您现在住的房子是哪年建的？
A、2005 年以后；B、2000-2005 年之间；C、1990-1999 年之间；D、1980-1989 年之间；E、更早以前；F、正在翻新或重建
9. 您现在所住的房子，盖房加装修总共花费了多少钱？
A、10 万以下；B、20-30 万；C、30-50 万；D、50 万以上
10. 您家占地 1200 平米（包括小院），建筑面积有 1000 平米？
11. 您家有哪些交通工具？（可多选）
A、小汽车；B、电动车；C、摩托车；D、农用车；E、自行车；F、目前还没有
12. 您多久去一趟镇里？
A、1-3 天；B、一个星期左右；C、一个月左右；D、一年左右
13. 您去镇里的主要目的？（可选 1-3 个选项）
A、工作；B、购物、玩乐；C、进货送货；D、看望亲戚、会朋友；E、就医看病；F、接送孩子上下学
14. 您多久去一趟县城？
A、1-3 天；B、一个星期左右；C、一个月左右；D、一年左右
15. 您去县城的主要目的？（可选 1-3 个选项）
A、工作；B、购物、玩乐；C、进货送货；D、看望亲戚、会朋友；E、就医看病；F、接送孩子上下学
16. 您觉得村中目前最缺少哪些服务设施？（可选 1-3 个选项）

规划编制前期发放的调查问卷

三、小城镇规划内容及方法

3、围绕主导功能确定用地布局及比例构成关系

——不一定套规范

在用地布局规划中，需结合城镇功能定位和周边环境本底条件，选择用地发展方向、用地布局模式、某类用地的有无和各类用地的比例关系。例如：工业型小城镇应重点考虑工业、物流用地的布局以及生产与生活的关系；旅游型小城镇应重点考虑环境保育和风貌特色，因此不一定布置工业用地；商贸型小城镇要注重商贸用地与内外部交通的衔接；工矿依托型小城镇则应适度提高居住及公共设施用地的配置比例。因此，应结合自身的主导功能和发展方向，因地制宜的确定用地布局，同时也不应简单套用规范中的用地结构比例关系，允许适度的功能混合。

三、小城镇规划内容及方法

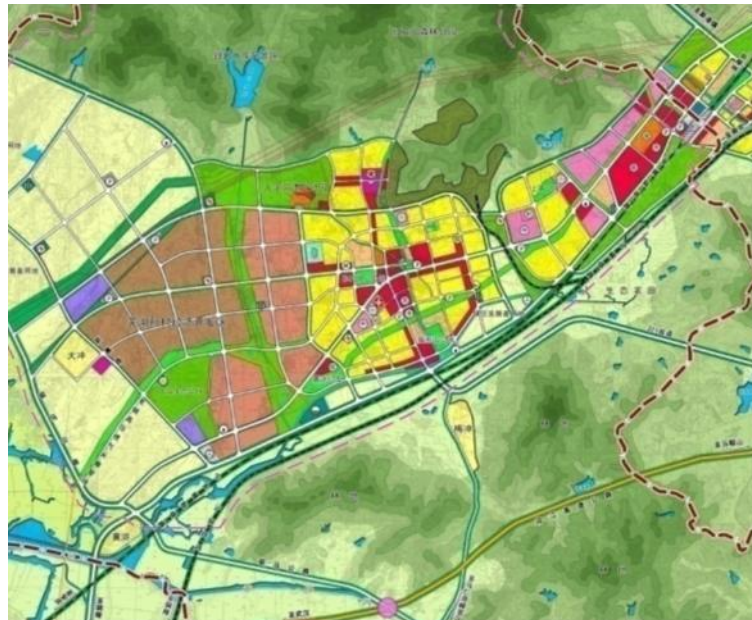
实例：新疆准东国家级经济技术开发区五彩湾镇为工矿配套型城镇，因此用地布局中以居住生活及商贸设施用地为主；高邮市龙虬镇是依托龙虬庄遗址和湿地生态资源形成的文化旅游型城镇，因此用地布局以居住生活和旅游服务配套为主，工业用地占比较低；繁昌县孙村镇具有较好的工业基础，因此用地布局中重点对现状分布散乱的工业进行了整合。



准东经开区五彩湾镇区用地布局
规划（工矿配套型城镇）



高邮市龙虬镇镇区用地布局规划
（文化旅游型城镇）



繁昌县孙村镇镇区用地布局规划
（工业型城镇）

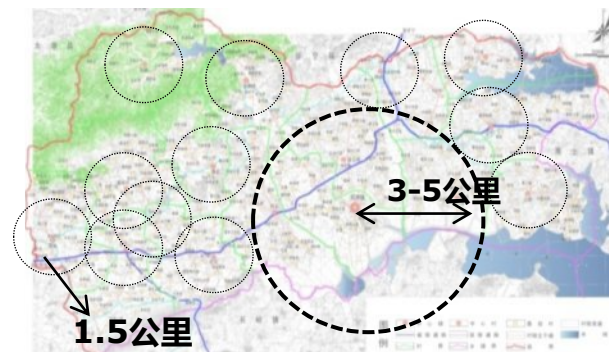
三、小城镇规划内容及方法

4、按照居民的生活生产功能圈确定公共设施布局

——不一定小而全

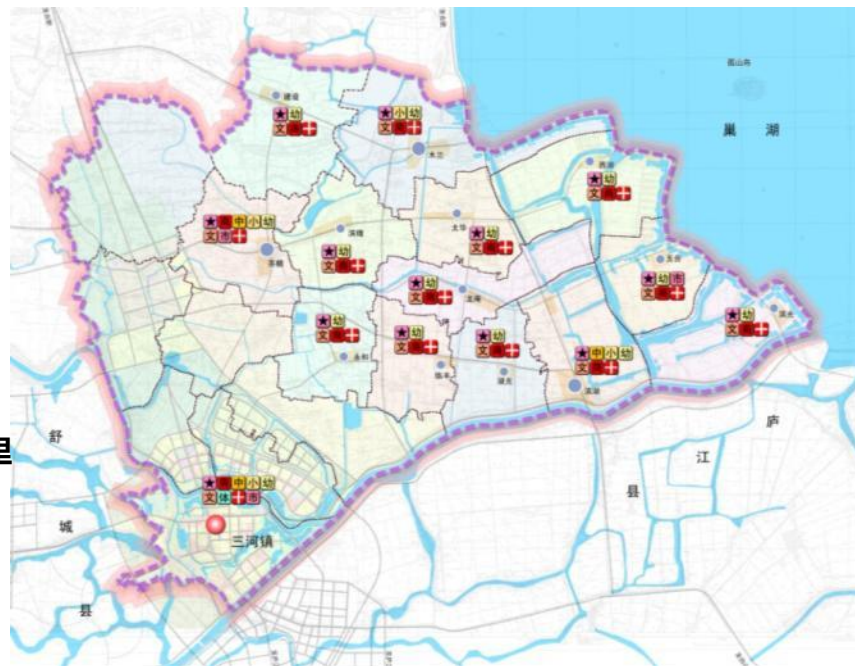
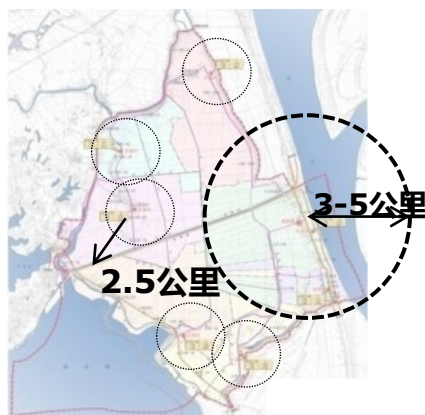
在公共设施配套方面，将设施分级与居民生活圈的划定相结合，通过基本公共设施就近配套，高等级公共设施集中配套的方式，实现生活方便、配套集约的目的。例如：幼儿园、小学、卫生室、健身场地、文化活动站、小型集贸市场等基础公共设施按照居民生活圈半径进行配套；中学、综合医院、体育场馆、综合商场、物流配送中心等公共设施则根据人口集聚规模和辐射区域范围进行配套。因此，镇村居民点的公共设施配套应与县域公共设施布局进行衔接，不一定要小而全。

三、小城镇规划内容及方法

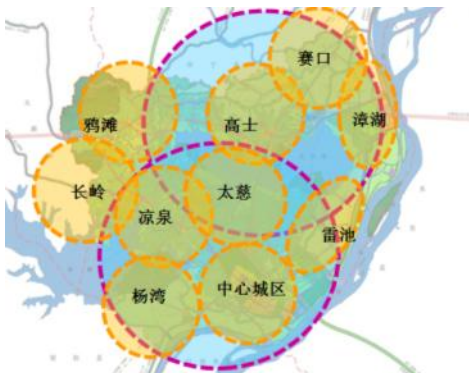


针对不同地形条件，现状设施配置情况，划定生产、生活圈层范围。

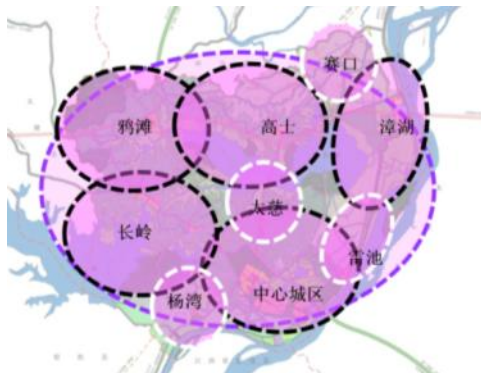
根据人口支撑条件，
确定设施配置级别



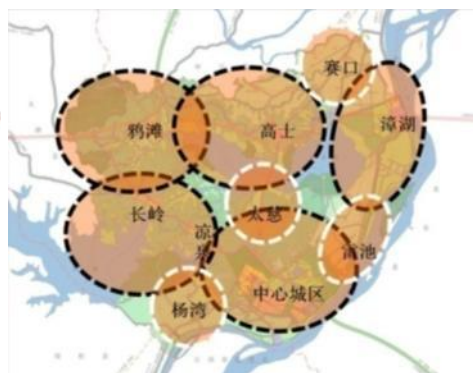
在镇域内统筹考虑公共设施的布局



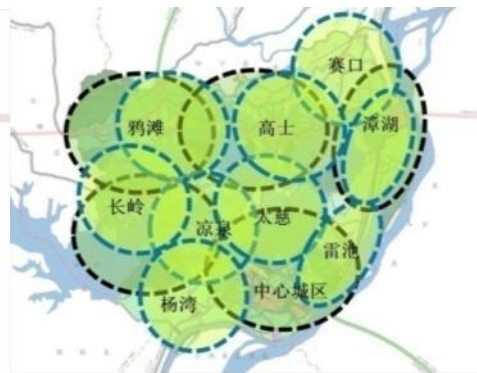
教育设施功能圈



医疗设施功能圈



物流商贸设施功能圈



生产服务设施功能圈

三、小城镇规划内容及方法

5、保护山水林田等生态环境，营造城景交融的整体风貌

——不一定开山填塘

在大城市交通拥堵、空气污染、节奏紧张等问题日益凸显的背景下，小城镇的自然生态环境将成为新型城镇化阶段最重要发展优势。加强生态环境保护，特别是城镇周边的山、水、林、田自然景观资源的保护与利用，加强空间管制与生态红线划定，加强山体、水体、林地等的生态修复。

云南和顺镇大面积的农田与云杉背景林

实例：保护山、水、林、田等整体自然环境，加强空间管控与生态红线、空间增长边界划定。



江西省江湾镇

实例：保护山、水、林、田等整体自然环境，管控生态红线；预留视线通廊，显山露水，实现“望的见山，看得见水”的镇景交融整体风貌。



安徽省合肥市三河镇

三河是国家历史文化名镇，也是安徽省经济强镇。协调区的城镇建设区别传统风貌区采取徽派建筑风格，建筑色彩以灰、白为主，由于主体色彩的统一，使得新老区域风格取得协调。



云南和顺镇

镇区内小河蜿蜒穿过，在镇区迂回成一个天然的湖塘，镇区依水而建，视廊结合水体张合有度，临水能望山景，步移景换。

三、小城镇规划内容及方法

6、根据小城镇出行方式，构建道路系统与尺度适宜的街巷空间

——不一定

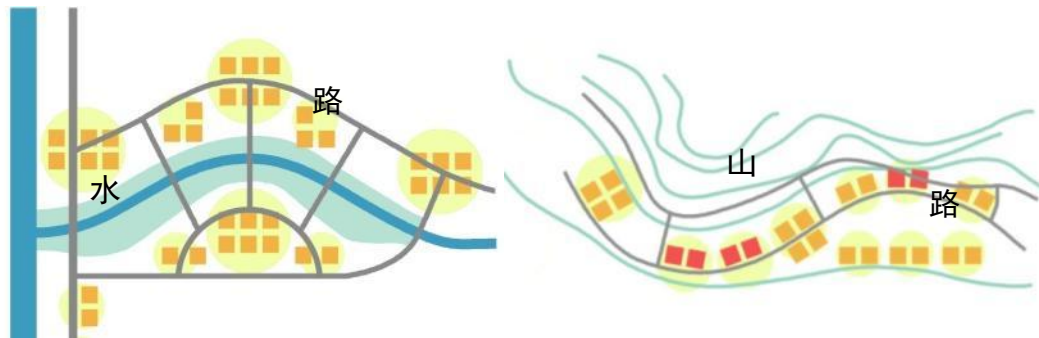
大马路

路网布局还应充分结合山水环境，采用随形就势、自然有机的布局来营造富于变化、充满趣味的道路空间，并与传统街巷肌理融合，避免破坏自然与传统肌理简单套用方格网路网形式。

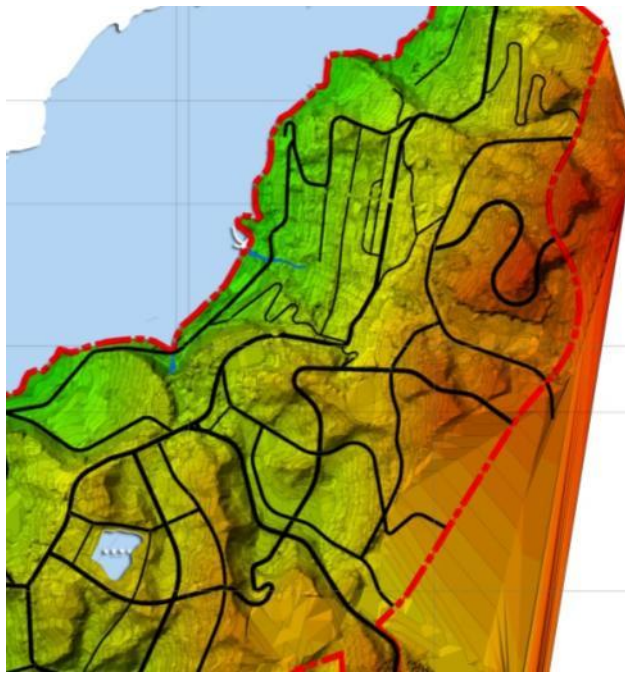
针对居民的日常出行进行调查分析，从而判断内外部通勤、出行方式、出行时间、出行目的地的基本情况。例如：若镇区规模较小，居民日常通勤**以自行车或步行为主**，在交通规划中应重点考虑降低外部过境交通对内部交通的干扰，并适度弱化内部**道路的等级**划分。在**断面设计**时，也应考虑非机动车及步行需求；若镇区规模较大，机动车出行几率较高，则应强化内外部交通的联系，并通过主、次、支的道路层级划分，对机动车交通进行引导。

三、小城镇规划内容及方法

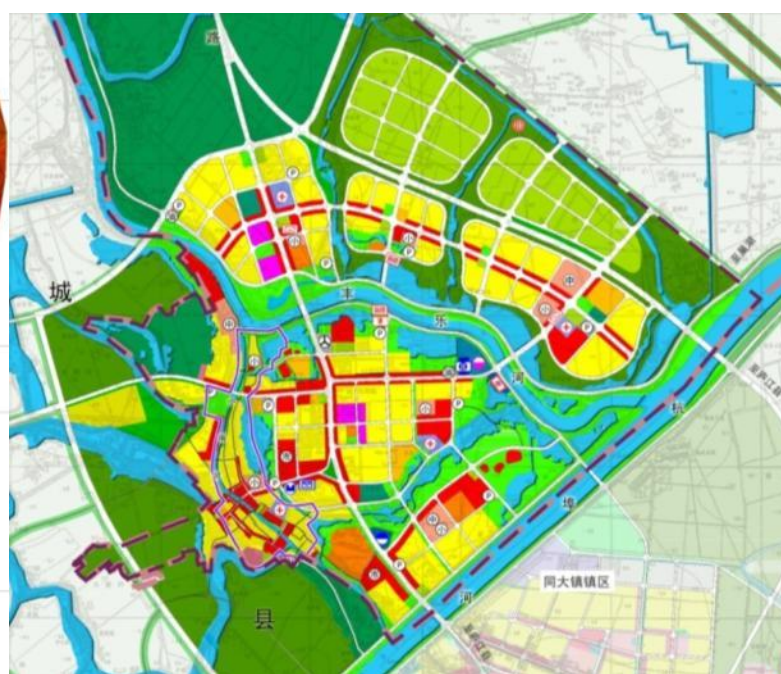
实例：尊重和顺应自然山、水，延续传统街巷肌理，营造不拘一格、富于变化、场地特征的道路空间。



东安县芦洪市镇镇区用地布局规划
(注重与铁路及自然山体的协调)



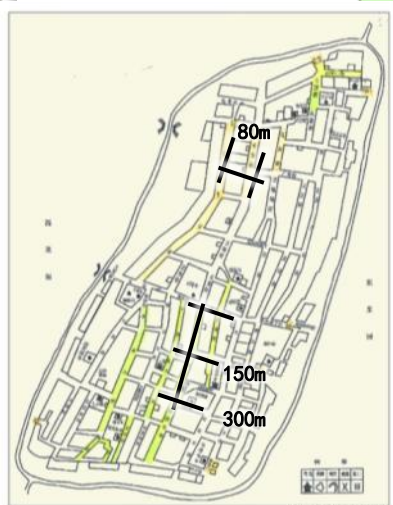
重庆市石柱县西沱镇



肥西县三河镇镇区用地布局规划
(注重与传统肌理延续、水网田园的融合)

三、小城镇规划内容及方法

实例：路网布局宜采用**密路网、窄断面**的形式，支路网合理间距一般为80-150米，构建**宜居街坊**单元（1-2公顷），增加城镇空间界面与**商业价值**，提升土地使用效率。



内蒙古多伦诺尔镇

老镇区路网间距较好体现了小城镇精巧的特征，高路网密度满足以两轮车和和行人为主使用需求。



三、小城镇规划内容及方法

实例：路网布局宜采用密路网、窄断面的形式。避免盲目求宽，空旷的街道空间，街巷的宽高比以1左右为宜，营造尺度适宜的街道空间，很多传统小城镇的街巷DH比则更低，形成“窄巷情趣多”的效果。



四川省水磨镇步行街



湖南省铜官镇，铜官古街



瑞士洛伊克巴德镇

三、小城镇规划内容及方法

实例：鼓励多样化、功能复合的断面形式

道路结合退界的变化，可以结合适当变化的退界空间，形成小广场，增加花卉绿化、休闲座椅、雕塑小品等成为公共交往的空间创造丰富的游憩、交往空间，增加生活气息。



三、小城镇规划内容及方法

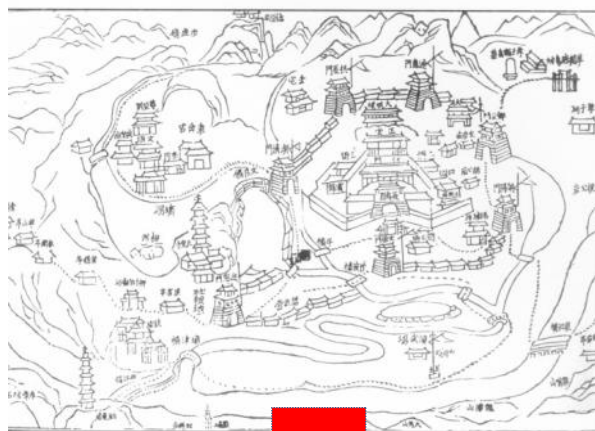
7、尊重本地文化，保护与传承地方特色的城镇风貌

——不要贪大求洋

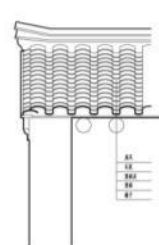
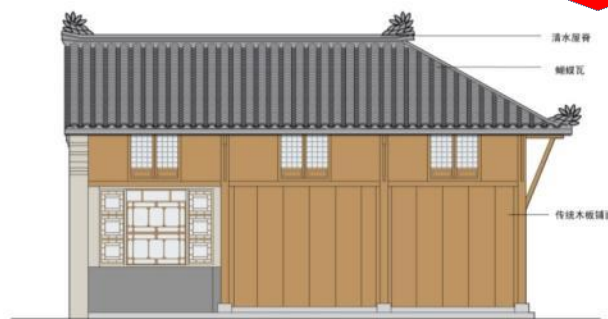
加强**历史建筑及周边环境的整体保护**，深入研究当地历史文化及建筑特征，重点研究地域文化信息，提炼地域建筑文化符号，运用于环境整治、建筑改造设计，使文化在城镇空间等各个方面得到传承；保护与利用**传统特色风貌建筑**，**以用促保**，避免忽视地域、片段式保留；新建建筑**传承与创新建筑形式**，延续传统肌理，**尺度适中**，鼓励采用**乡土建筑材料**等。因此，小城镇风貌的营造不一定拆旧建新，不一定要贪大求洋，而应更加关注地域文化特色的转化利用，从而获得更深层次的认同感和更强的空间辨识度。

三、小城镇规划内容及方法

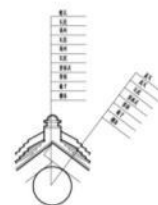
实例：加强**历史建筑与周边环境**的整体保护，宏观层面根据**传统城镇格局**，梳理对不同历史阶段的文化信息，在当前城市空间中进行多种形式的再现；微观层面从**历史建筑**以及**地面铺装、店铺装潢、古树、古井、古桥等周边环境要素**中提取信息，用于特色风貌的营造。



明崇祯年间义阳县治图（明衡祚《义阳县志》）



屋顶山墙剖面



屋脊工程详图



三、小城镇规划内容及方法

实例：保护体现城镇文化、展现地域特色风貌建筑，避免片段式保留。



广西北海市合浦县党江镇



广西北海市合浦县党江镇



三、小城镇规划内容及方法

实例：新建筑传承与创新，体量适中，尺度协调。鼓励采用传统、开放式街坊式住区形式，住宅建筑以小体量、4层以下低层与多层建筑为主，控制中高层建筑。



安徽省三河镇居住建筑多为3层，形成了小城镇特有的风貌



四川省汶川县映秀镇，集中建设的住宅小区



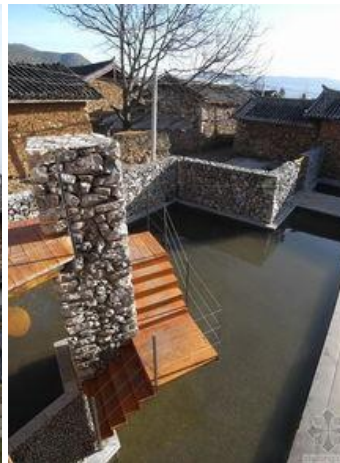
三、小城镇规划内容及方法

实例：新建筑传承与创新，尽量选用**本土建筑材料**，与自然环境相融合。

安徽寿县合庙教学楼



丽江玉湖完小



采用当地建筑材料，红色清水砖外墙、柱廊、窗台；素洁的混凝土面的门楣、柱头、压顶等建筑构件；原生态的木屋架及顶棚，做到了乡土气息与现代感的结合。

将当地材料和元素最大程度地运用到了设计中，采用了当地资源丰富的白色石灰沉积岩和卵石，极富创意的演绎乡土建造技术。

三、小城镇规划内容及方法

实例：新建筑传承与创新，提取当地标志性色彩。

练塘镇政府办公楼提取当地民居主要色彩：白色、灰色、原木色，白墙黛瓦，体现水乡小镇风貌，也营造了开放亲民的政府形象。



三、小城镇规划内容及方法

实例：新建筑传承与创新，应用新技术，延续特色风貌。

四川某镇



选用现行薄壁型钢结构基础上，运用鹅卵石、夯土、木材等当地原料，建设成为符合具有传统风貌特色、符合现代使用习惯的商业建筑。

四川水磨镇



采用的是现代建筑材料和建筑手法，在立面元素、窗墙细节勾勒、建筑色彩等方面，体现出羌族传统建筑的风采。

三、小城镇规划内容及方法

8、因地制宜，塑造具有小城镇特点、地域特色的环境景观空间 ——不一定集中大绿地

灵活布局, 充分利用河流、道路等灵活布局, 形态多样, 方便可达。结合滨河、道路周边带状绿地构建**绿道与慢行交通系统**。**尺度宜人**, 鼓励**多元利用**, **塑造**更绿色生态的小城镇宜居环境。

优选本土**乡土植被树种**, **就地取材**, 选用本土铺装材料, 降低成本; 因地制宜、塑造特色文化空间, 营造有**小城镇特色、地域特色**的宜居环境。

三、小城镇规划内容及方法

实例：结合河边、树下、道旁、桥边等**灵活布局**绿地广场空间，方便可达，结合河道、绿带等带状空间布局**慢行交通与绿道系统**，构建**绿色健康宜居**小城镇。

依托水系形态在两岸引入线性绿地，形成开放的步行空间。同时布设亲水平台、下沉台阶，结合植物配置、景观小品，形成若干小型的开放空间，满足居民戏水、亲水的活动需求。



三、小城镇规划内容及方法探索

几点总结与补充：

- 规划建设要为重大项目**预留空间**——项目的偶然性和政策变化
- 大城市近郊镇或有旅游景观资源的镇——城市、农村人口的**双向流动**趋势，特色旅游小镇、养生养老小镇
- **风貌选择要慎重**——深入研究当地历史文化及建筑，避免忽视地域、片段式保留
- 各类公共设施及商业项目要配置足够的停车位——汽车数量还会增长，临时停车
- 创新控规指标体系，避免简单套用城市技术规定——退线、高度、**小城镇特色**等
- 建立镇**总规划师制度**——技术把关和监督

谢谢，请批评指正！



乡村与城镇建设