

# 新型城镇化与村镇建设

---

2016-09

# 主要内容

---

第一部分：新型城镇化背景下的新农村建设

第二部分：村镇建设重点工作及进展

---

# 第一部分：新型城镇化背景下的 新农村建设

# 一、城镇化发展历程回顾

---

- 37年来城镇化发展的主体是城市化
- 城市发展历程5个阶段：
  - 1978年起步
  - 1992年快速扩张
  - 1998年房地产市场兴起
  - 2001年大事件推动，公共设施建设、棚改
  - 2012年转型，外延到内涵，品质提升和结构优化

# 一、城镇化发展历程回顾

---

- 37年来城市发展主要经验：
  - 持续扩大对外开放
  - 不断深化各项改革，户籍、住房、投融资
  - 加快建设新区和开发区
  - 充分调动地方积极性
- 农业大国转变为工业大国，城市建设法制健全、体制机制完善，城市居民积累了财富，建立和锻炼了规划建设队伍。

# 一、城镇化发展历程回顾

---

## □ 积累的矛盾

- 1. 传统路径依赖，过度依赖投资与土地的发展模式，导致供需失衡难以为继，需要新思维、新思路
- 2. 资源过度向大城市集聚，城市病不断加重，与居民意愿差距拉大，环境、地下、管理，中小城市和小城镇发展受限
- 3. 高速建设与质量的矛盾，发展模式粗放，环境持续恶化
- 4. 大量流动人口就业地与家庭长期分离，降低了城镇化质量
- 5. 区域、城乡发展不平衡，贫穷与富裕分化
- 6. 开发建设与保护、创新与传承的矛盾
- 7. 城乡基础设施建设滞后与居民生活水平提高带来建设需求之间的矛盾
- 8. 城市管理与队伍、体制、市民素质等引发的社会矛盾

## 二、城镇化发展若干趋势判断

---

- 人口大规模向大中城市转移不会再出现，就地城镇化将在未来城镇化发展中占据越来越重要的位置
- 基本国情决定2030年前后我国城镇化率将保持在65%左右，中国人口在2033年达到峰值15亿左右
- 中西部发展加快，经济与人口聚集的区域化格局逐步强化，省内或区内的区域性流动成为主流
- 人口向大城市和小城市两端聚集，县级单元和重点镇将为城镇化作出重要贡献
- 资源环境约束趋紧，倒逼发展模式转型

# 三、新型城镇化背景下的新农村建设

---

## □ 国家新型城镇化规划：

- 有序推进农业转移人口市民化：农民工及家属2.34亿，教育、就业、社保、医疗、住房
- 优化城镇化布局和形态：“两横三纵”，大中小城市和小城镇协调发展。有重点地发展小城镇。
- 提高城市可持续发展能力：转变、优化、增强、创新、提高，绿色、智慧、人文
- 推动城乡发展一体化：要素，规划、基础设施、公共服务一体化，农业现代化，建设社会主义新农村
- 完善城镇化发展体制机制

# 三、新型城镇化背景下的新农村建设

---

- “十三五”规划，推进新型城镇化：
  - 加快农业转移人口市民化
  - 优化城镇化布局和形态：加快发展中小城市和特色镇
  - 建设和谐宜居城市
  - 健全住房供应体系
  - 推动城乡协调发展：加快建设美丽宜居乡村

## 四、充分认识新农村建设的重要意义

---

村庄是农民世代生产生活的主要场所，是农村社会经济活动的基本空间。无论城镇化发展到何种地步，村庄始终会存在。未来一定时期，仍将有数亿人生活在中国农村。改善农村人居环境，事关农村居民安居乐业、事关农村社会的和谐稳定、事关生态环境改善。

创新、**协调**、绿色、开放、共享。

# 四、充分认识新农村建设的重要意义

---

## （一）全面建成小康社会的短板

- 小康不小康、关键看老乡。全面建成小康社会最直观、最现实的标志就是农村的面貌要有大的改观。
- “全面建成小康社会临近收官的时间节点，必须在补短板上用全劲、使全力”

## （二）国民经济持续健康发展的必然要求

## （三）经济社会发展新常态下稳增长的重要途径

## （四）传承优秀传统文化的内在要求

---

## 第二部分：村镇建设重点工作 及进展

# 一、改善农村人居环境

---

发达国家走过的道路呈现出三个阶段的规律性，我国东部发达地区、不同地区间农村人居环境改善也呈现出这样的特征。

- 1、农田和农村生活基础设施建设阶段
- 2、农村环境治理阶段
- 3、美丽乡村建设阶段

# 欧美发达国家越来越重视农村发展和人居环境建设

---



# 我国农村人居环境建设也存在明显的三阶段特征



# 我国农村人居环境的现状

---

我国共有建制镇2.01万个，乡1.28万个，行政村58.8万个，农村人口7亿人左右。总体看，我国农村人居环境处在第一阶段的后期和第二阶段的前期。

- 东部地区等较发达地区通村路、供水、供电、住房、通讯等基本生活条件都已具备，开始进入垃圾、污水治理等环境治理阶段
- 中部地区的生活基础设施建设的主要项目接近完成
- 西部地区的生活基础设施建设还有较长的路要走

---

全国农村人居环境调查结果表明：

我国目前有43%的行政村没有集中供水；42%的行政村村内道路没有实现硬化，有2000多万农户还住在危房中，50%以上的村庄垃圾、87%的行政村污水没有得到处理；56%的行政村还没有公共照明。



# 当前农村人居环境存在的问题

---

- 城乡差距仍在扩大
- 村庄数量持续减少，人居环境分化
- 农村建设主体责任模糊
- 农村基础设施引入社会资金的渠道没有打开
- 农民契约意识、市场意识还没有建立起来

# 推进改善农村人居环境工作

---

## 一、瞄准突出问题，集中开展整治

不同的地方遇到的问题不一样，不同的发展阶段也会有不同的要求。

## 二、坚持因地制宜，守住基本底线

当前的主要任务是以垃圾污水治理和改厕为重点的村庄人居环境整治。要遵循农村建设和发展的特点和规律。

## 三、做好典型示范，注重统筹推进

示范的经验要可复制、可推广，面上也要能做到。

## 二、农村危房改造

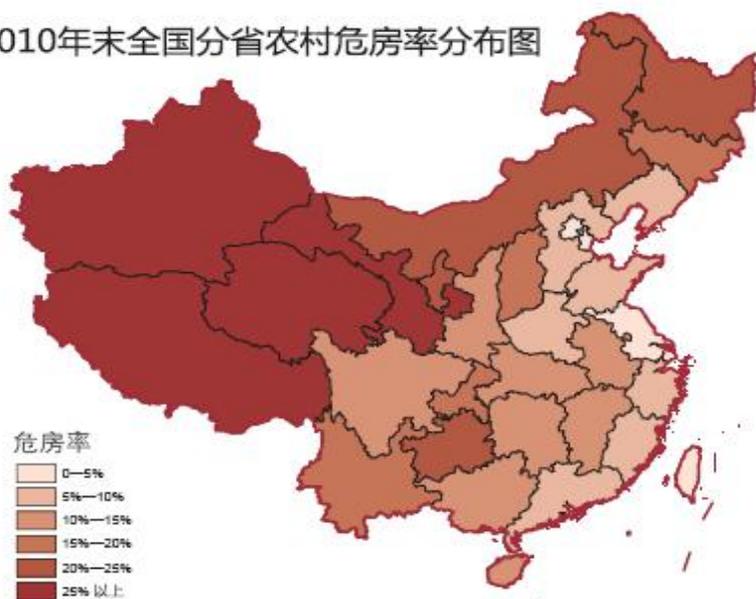
---

- n 由于历史、地区发展不平衡等原因，我国农村仍有大量贫困农户居住危房，难以依靠自身力量解决住房安全问题
- n 据住房和城乡建设部抽样调查分析，2008年底全国共有农村危房约3000万

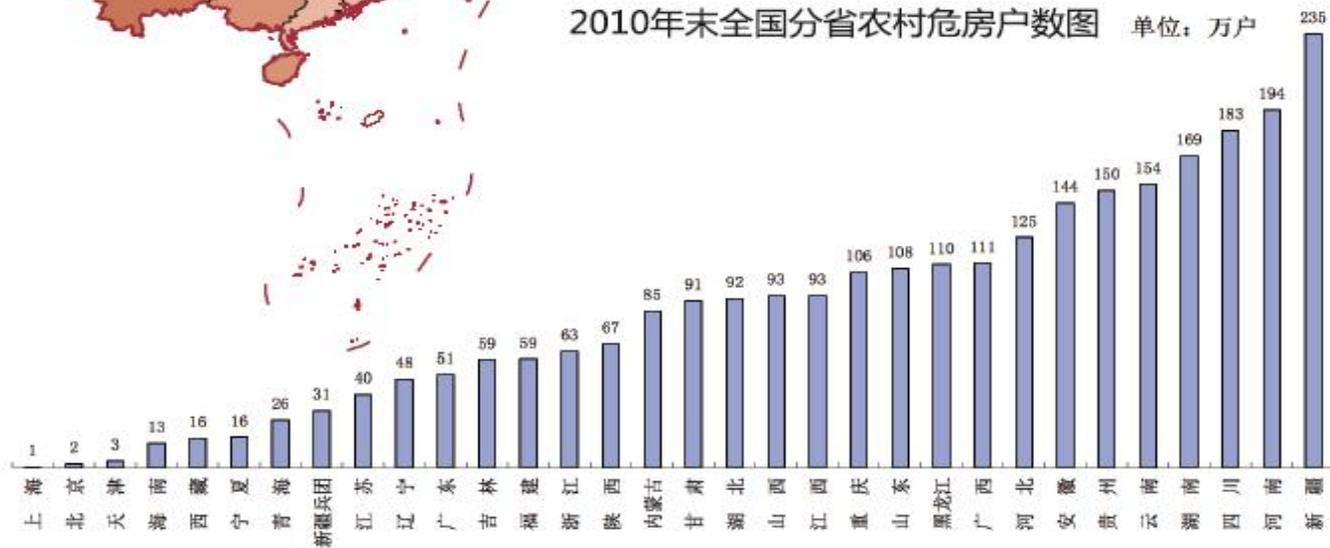


# 农村危房分布情况

2010年末全国分省农村危房率分布图



2010年末全国分省农村危房户数图 单位：万户



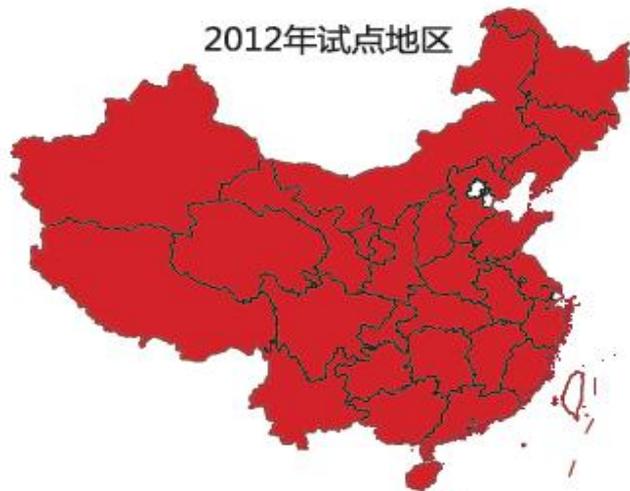
## 试点地区逐步扩大

2008年试点地区仅限于贵州省。2009-2011年，试点地区逐步扩大到陆地边境地区、贫困地区和民族地区，直至中西部地区全部农村。2012年，试点地区进一步扩大到除京、津、沪以外的全部农村。

2008年试点地区



2012年试点地区



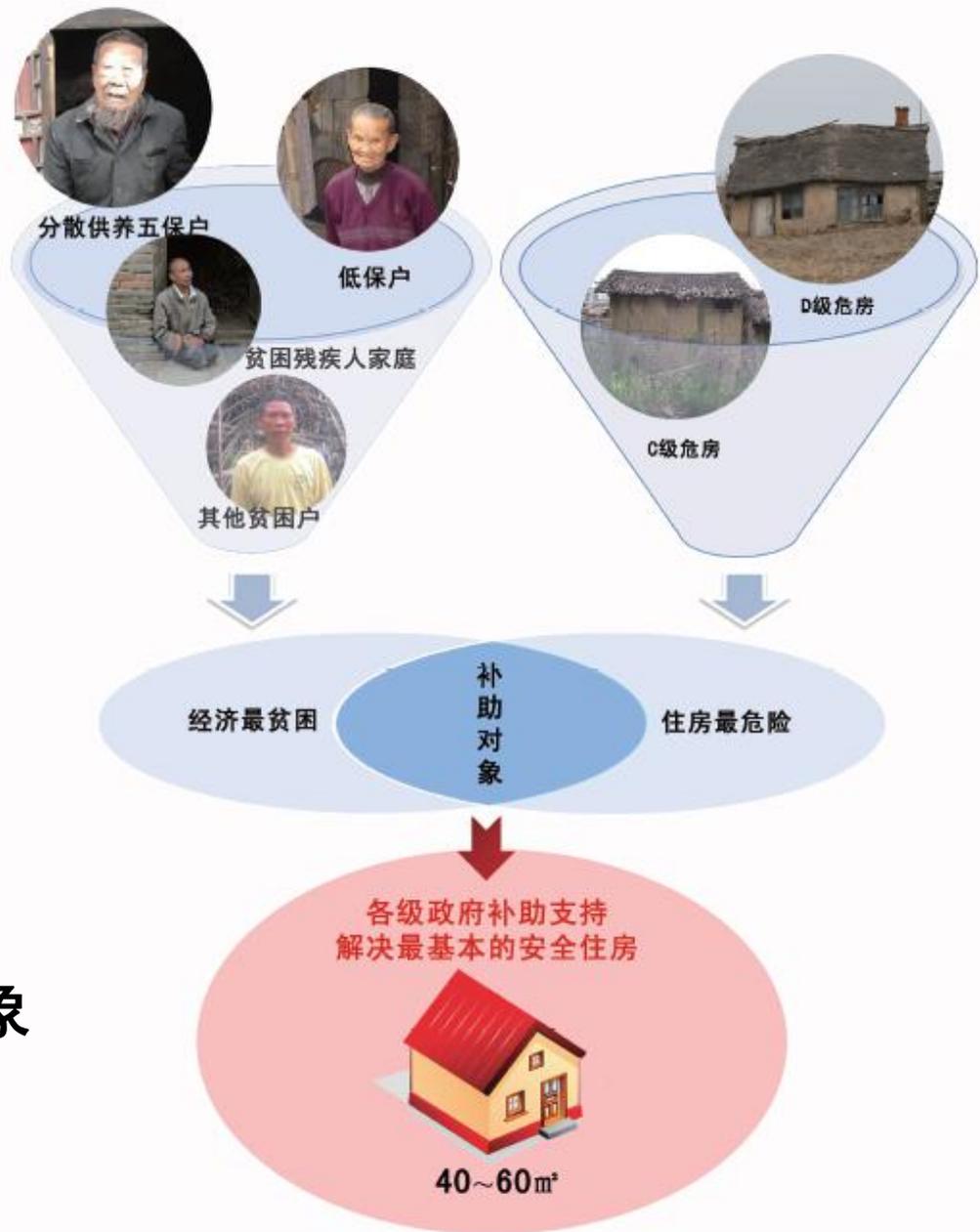
2009-2011年试点地区



2013年危房改造范围扩大到全国农村

## 执行“三最”政策

农村危房改造优先帮助住房**最危险**、经济**最贫困**农户解决**最基本**的安全住房。补助对象重点是居住在危房中的农村分散供养五保户、低保户、贫困残疾人家庭和其他贫困户。



## 农村危房改造补助对象

### 三、农村生活垃圾和污水治理

---



# 推进农村生活垃圾5年专项治理

2014年召开全国农村生活垃圾治理电视电话会议，总结四川等农村生活垃圾治理经验，并决定在全国开展农村生活垃圾5年专项治理，目标如下：

- n 全国90%村庄的生活垃圾得到有效处理
- n 村民参与生活垃圾治理的责任感和积极性明显提高
- n 基本扭转农村环境脏乱差的局面
- n 形成农村生活垃圾治理的长效机制

**《住房城乡建设部等部门关于全面推进农村生活垃圾治理的指导意见》**

# 案例1：山东省农村生活垃圾治理情况

山东省

GDP人均9072美元

全国第10名

- n 生活垃圾城乡一体化治理，覆盖75%县市区、96%乡镇街道、89%村居
- n 每行政村25个垃圾桶，每村2台收集车、2台转运车，每乡镇1.6个垃圾中转站，每县1座垃圾处理场
- n 财政条件较好的县，全部由县财政承担；财政条件较差的县，由县、镇、村分级承担



## 案例2：四川省农村生活垃圾治理情况

四川省  
GDP人均5230美元  
全国第24名

- n 因地制宜选择治理方式，通过生态堆肥、回收利用等方式在源头减量，88%的行政村设有保洁员
- n 距县城较近的转运至县城处理；较远的乡镇联合建设区域性垃圾处理场；过于偏远的乡镇就地填埋
- n 村民承担垃圾收集费的80%，转运、处理等费用由财政承担



# 推进农村污水治理

## 《住房和城乡建设部关于印发分地区农村污水处理技术指南的通知》（建村〔2010〕49号）

- n 针对东北、华北、西北、中南、西南、东南六个地区的地理、气候和经济社会发展条件，提出农村生活污水特征与排放要求
- n 提出排水体制、处理技术选择
- n 提出农村生活污水处理设施的运行管理要点
- n 提供优秀的工程实例

# 推进农村污水治理

---

## 编制《村庄污水处理设施技术规程》

- n 适用于规划设施人口在**5000**人以下行政村、自然村、分散农户新建、扩建和改建的生活污水（包括居民厕所、盥洗和厨房排水等）处理设施的设计、施工和验收

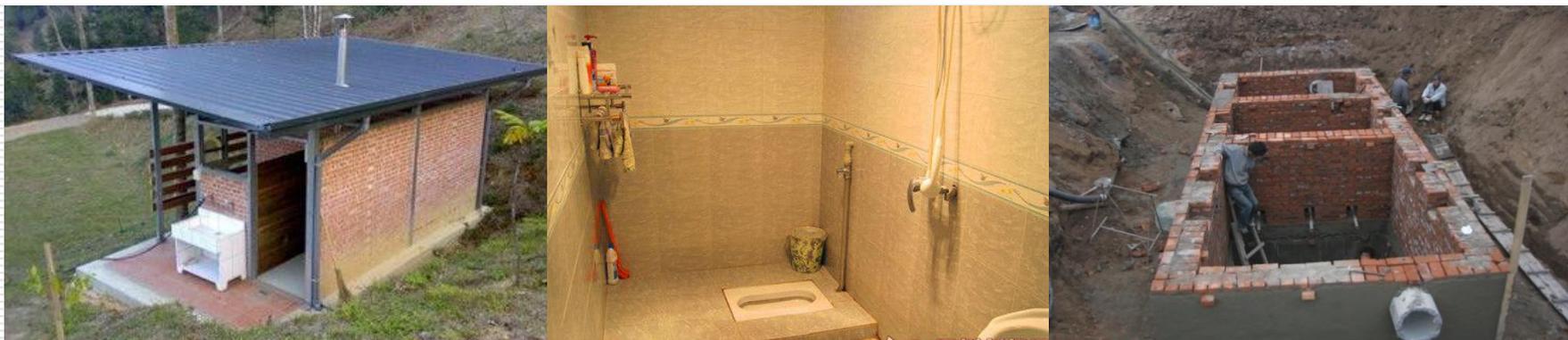
## 印发《县（市）域城乡污水统筹治理导则》

- n 适用于实施城乡污水统一管理、统一规划、统一建设、统一运行的地方，推广了常熟市城乡污水统筹治理案例

# 推进农村改厕

---

- 加快实施旱厕改造
- 加强粪便资源化利用
- 农村新建、改建住房及保障性安居工程等项目要配套建设无害化卫生厕所



## 四、传统村落和民居保护

- n 大拆大建，大量传统文化资源消失
- n 一些村落由于老化造成传统建筑破败不堪
- n 过度开发导致盲目拆旧建新、拆真建假



请徐总带村组司研究一下P404, 再建  
议请赵明书记去白河豫才的当面

座谈会发言材料之四 请教一下。然后 [ ] 用西

周时有 提出以书, 借这个机会把

为紧急保护古村落进言 古村落保护

冯骥才

以在 [ ] 呈 [ ]

国务院参事 冯骥才

以向上报上 [ ]

我知道今儿发言的机会很珍贵, 特意选择古村落保护作为  
今天的话题, 原因是五千年历史留给我们的千姿万态的古村落  
的存亡, 已经到了紧急关头。

数千年的中华文明, 基本上是农耕文明。这文明的基础在  
农村, 特别是在相当一部分古村落中。中华民族最久远绵长的  
根不在城市, 而是深深扎根在这些村落里。

我国地域辽阔, 民族众多, 山川多样, 文化多元, 而且各  
地历史的经历相互迥异。在不断积淀中形成的村落, 不仅在形  
态上缤纷万千, 而且蕴含深厚, 有的深不见底, 而且风情各具。  
每个古村落都是一部厚重的书。可是没有等我们去认真翻阅它、  
解读它, 在城市化和城镇化的大潮中很快消失不见了。我们对  
山东地区村落调查的结果, 现今一座完整和原真的古村落也没  
有了。能想象齐鲁大地上找不到古村落吗? 我们的村落数千  
年的兴衰嬗变中, 原本多少, 无从得知; 在近三十年前所未有



冯骥才

全国政协委员 中国民间文艺家协会主席

**传统：**世代相传的精神、风俗、艺术等

## 传统村落三要素

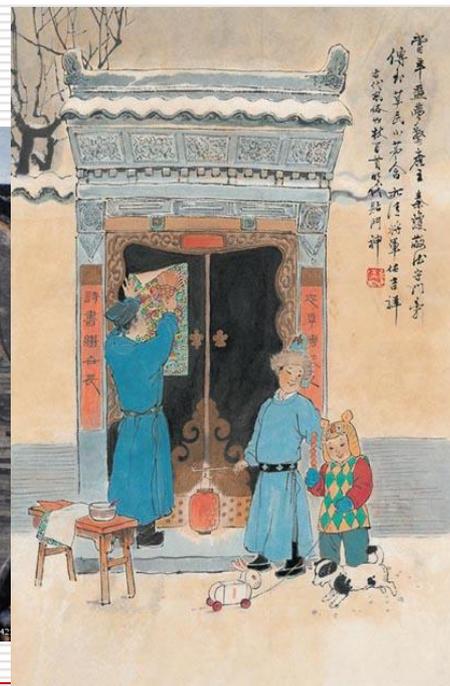
### 传统选址与格局



### 传统建筑



### 非物质文化遗产



开展了全国性的传统村落调查

- n 收录1.4万余个传统村落
- n 有80%形成于清代以前
- n 半数以上拥有各级文物保护单位
- n 各级非遗代表性项目3200多项
- n 涵盖了各民族的典型聚落形态

命名了3批共2555个中国传统村落  
出版《中国传统村落图册》  
实行“一村一档”管理

浙江省兰溪市诸葛八卦村



广东省肇庆市黎槎村

广西壮族自治区柳州市高定寨村



# 出台指导意见

## 四项目标任务：

- n 文化遗产得到基本保护
- n 具备基本的生产生活条件
- n 基本的防灾安全保障
- n 基本的保护管理机制

## 三项基本要求：

- n 保持传统村落的真实性
- n 保持传统村落的完整性
- n 保持传统村落的延续性

# 住房和城乡建设部 文化部 国家文物局 财政部 文件

建村〔2014〕61号

## 住房和城乡建设部 文化部 国家文物局 财政部 关于切实加强中国传统村落保护的指导意见

各省、自治区、直辖市住房城乡建设厅（建委，北京市农委）、文化厅（局）、文物局、财政厅（局）：

传统村落传承着中华民族的历史记忆、生产生活智慧、文化艺术结晶和民族地域特色，维系着中华文明的根，寄托着中华各族儿女的乡愁。但是，近一个时期以来，传统村落遭到破坏的状况日益严峻，加强传统村落保护迫在眉睫。为贯彻落实党中央、

# 建立了保护发展专家指导制度

## 专家委员会：

- n 保护发展工作战略咨询
- n 审定中国传统村落名单

## 专家工作组：

- n 档案和规划的技术指导和初审
- n 中国传统村落初审
- n 组织保护项目现场核查
- n 组织分片区巡查各地保护工作

住房和城乡建设部  
文化部  
国家文物局  
财政部

建村〔2012〕126号

## 住房城乡建设部等部门关于成立传统村落 和发展专家委员会及工作组的通知

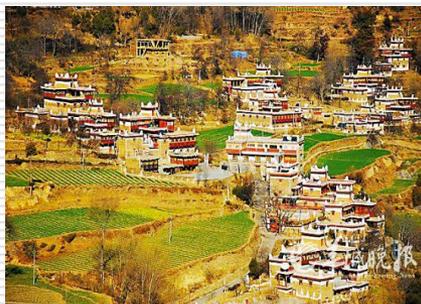
各省、自治区、直辖市住房城乡建设厅（委、农委）、文物局、财政厅（局），新疆生产建设兵团建设局、文化厅局、财政局：

为做好传统村落保护和发展工作的技术指导和决策住房城乡建设部、文化部、国家文物局、财政部（以下简称）决定成立传统村落保护和发展专家委员会（名单附后）

专家委员会由国内从事村落保护和发展的建筑学、艺术学、美学、经济学、社会学等相关领域的专家组成，

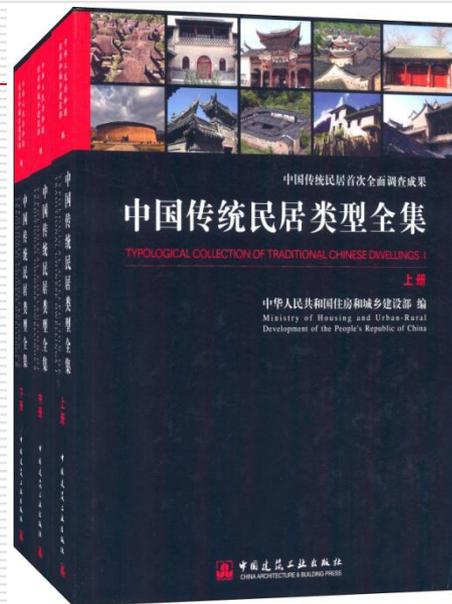
# 落实了中央财政补助资金

2014-2016年  
平均每村补助300万元



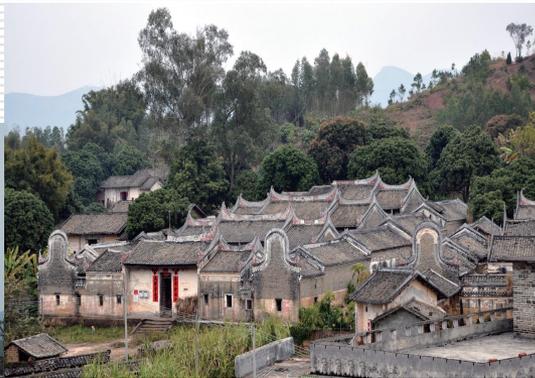
# 开展了全国性的传统民居调查

- n 1200余名专家和技术人员参与
- n 登记了3118栋代表建筑
- n 登记了1109名传统建筑工匠信息
- n 归纳整理出599种传统民居类型
- n 成立了传统民居保护全国和各省专家委员会

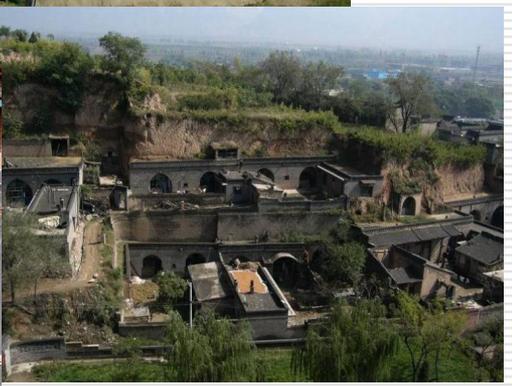
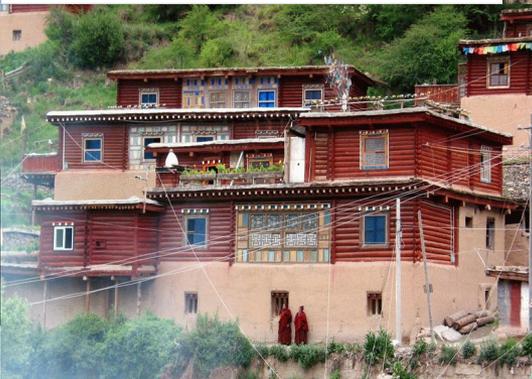


全国首次传统民居调查  
出版《中国传统民居类型全集》



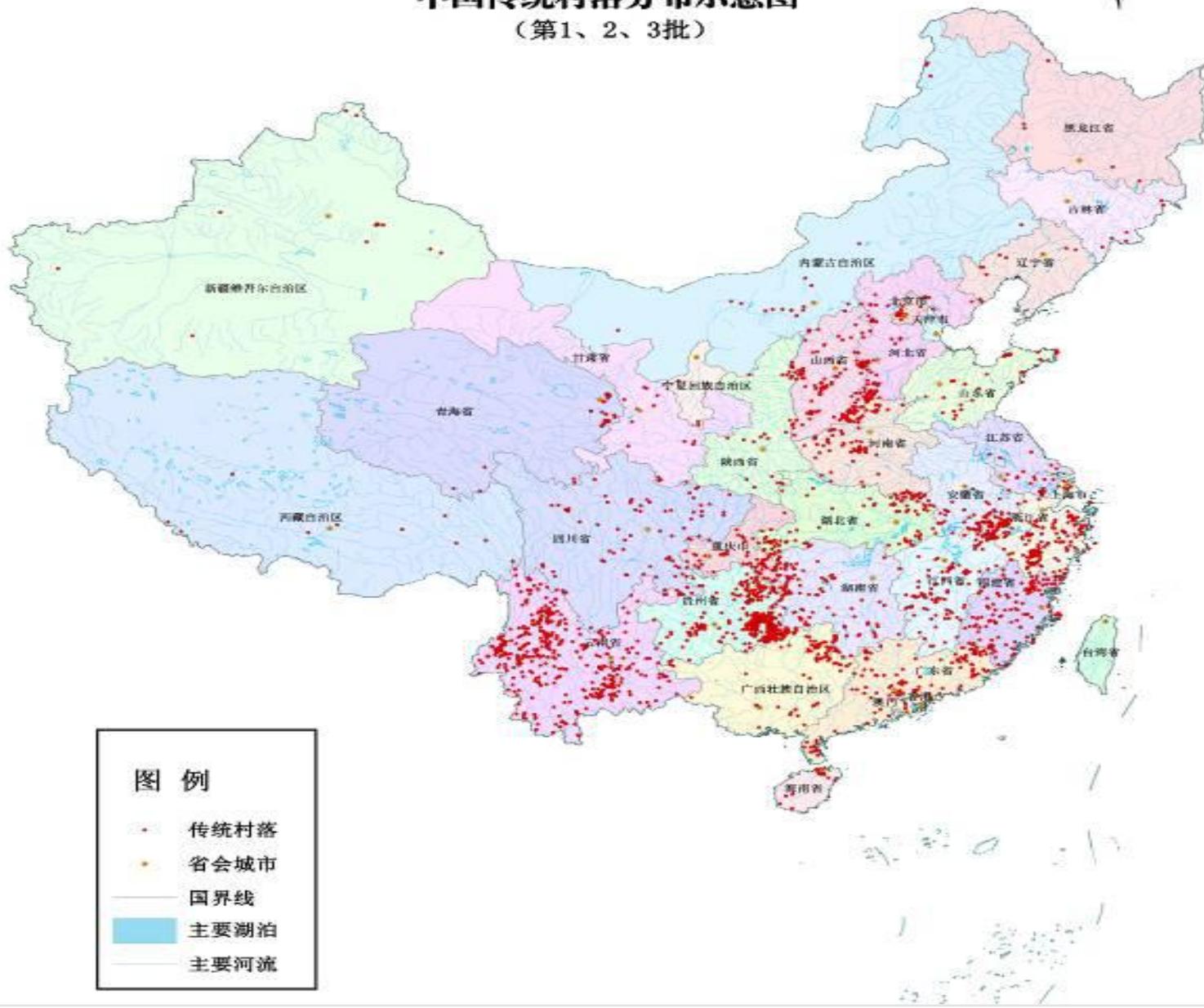


**559种  
传统民居**



# 中国传统村落分布示意图

(第1、2、3批)



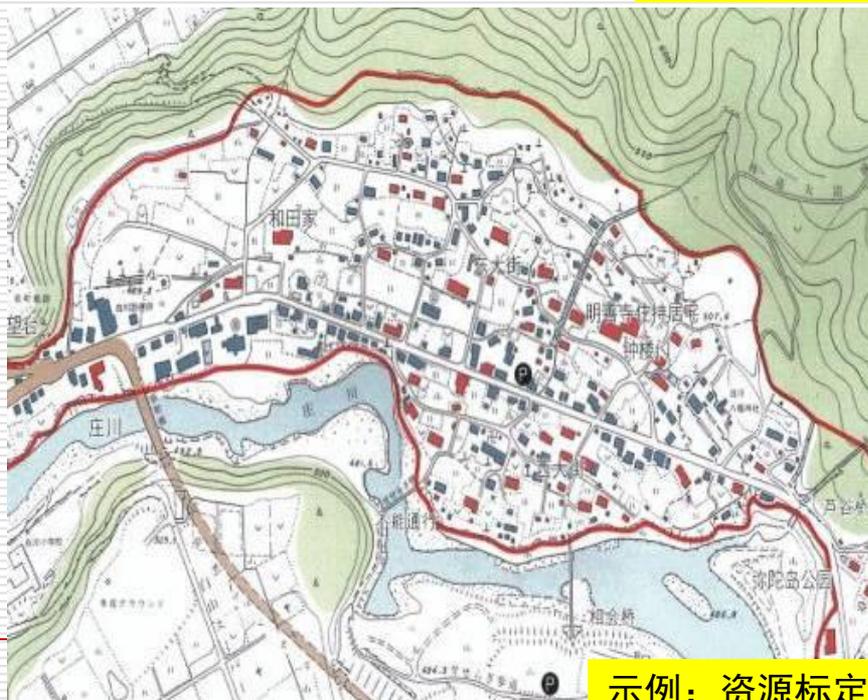
## 图例

- 传统村落
- 省会城市
- 国界线
- 主要湖泊
- 主要河流

客户列表						
ID	客户名称	联系人	联系电话	添加者	添加时间	操作
11	北林集团	张宁	4008-365-365	admin	2009-12-21 14:51:19	修改 删除
12	河南电影公司	以军	1860411-82718888	admin	2009-12-21 14:49:22	修改 删除
11	北京电力股份有限公司	于民生	86-0536-8218888	admin	2009-12-21 14:48:27	修改 删除
10	北京富源集团	方伟超	0755-83276666	admin	2009-12-21 14:47:00	修改 删除
9	贵州金业集团	黄中	4008189999	admin	2009-12-21 14:45:23	修改 删除
8	北京华信(中国)有限公司	刘保	020-81368886	admin	2009-12-21 14:43:47	修改 删除
7	北京中电集团	李雷	800-810-8886666	admin	2009-12-21 14:42:55	修改 删除
6	浙江信通广告公司	董伟峰	0576-88056666 88678888	admin	2009-12-21 14:41:49	修改 删除
5	中国建设集团	曾平安	4008-8-95511	admin	2009-12-21 14:41:04	修改 删除
4	中国大小电力集团	唐国英	66586666 66586658	admin	2009-12-21 14:40:21	修改 删除
3	北京金源集团	范世怡	852-2137 9555	admin	2009-12-21 14:39:33	修改 删除
2	北京富源集团	杜磊	8610-59961111	admin	2009-12-21 14:38:55	修改 删除



示例：资源目录



示例：资源图档



示例：资源标定

# 五、小城镇建设

- n 小城镇数量众多，需有重点地支持建设发展
- n 2004年建设部等6部委公布了1887个全国重点镇的名单
- n 2014年住建部等7部委3675个全国重点镇的名单
- n 在政策、土地及项目安排上予以扶持
- n 2016年启动特色小镇培育工作



---

## 全国重点镇建设成效

- n 建成区面积平均扩大了**50%**，人口增加了**20%**
- n **3.5米**以上道路平均占镇区道路总长度的**87%**
- n 污水实际处理率达**38.7%**
- n **84%**的重点镇有垃圾处理设施，无害化处理率达**35%**
- n **90%**的重点镇有规划建设管理机构

---

## 小城镇宜居小区示范

- n 改善小城镇居住环境，促进宜居宜业小城镇建设
- n 于小城镇协调、小区宜人、住宅安全适用、绿色生态、社区文明
- n 8个小区列入第一批小城镇宜居小区示范
- n 示范评选中发现，小城镇住宅照搬城市小区模式、建排排房、缺乏与自然山水的融合、缺乏依据性等问题十分普遍

---

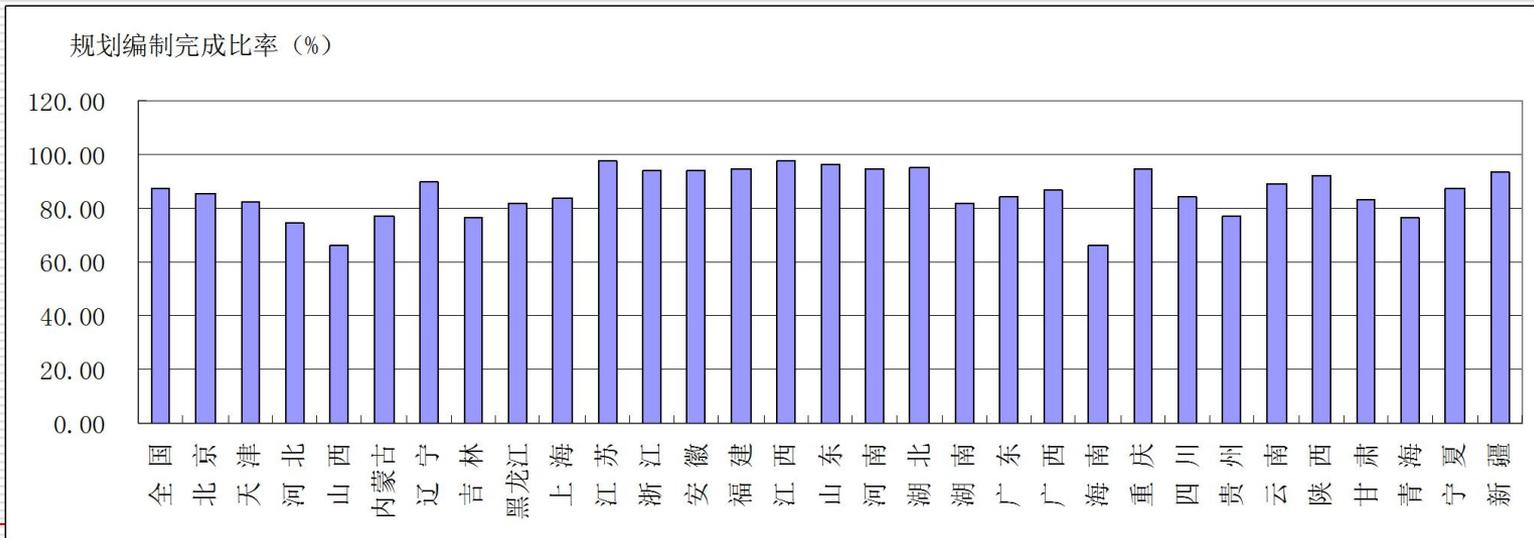
## 国家特色景观旅游名镇名村示范

- n 2009年起住建部、国家旅游局联合开展
- n 推动示范村、镇保护自然环境、特色景观、田园风光，提高当地旅游经济发展水平，带动增加农村居民收入
- n 制定了《全国特色景观旅游名镇（村）示范导则》和《全国特色景观旅游名镇（村）示范考核办法》
- n 2010年公布105个、2011年公布111个

# 六、村镇规划工作

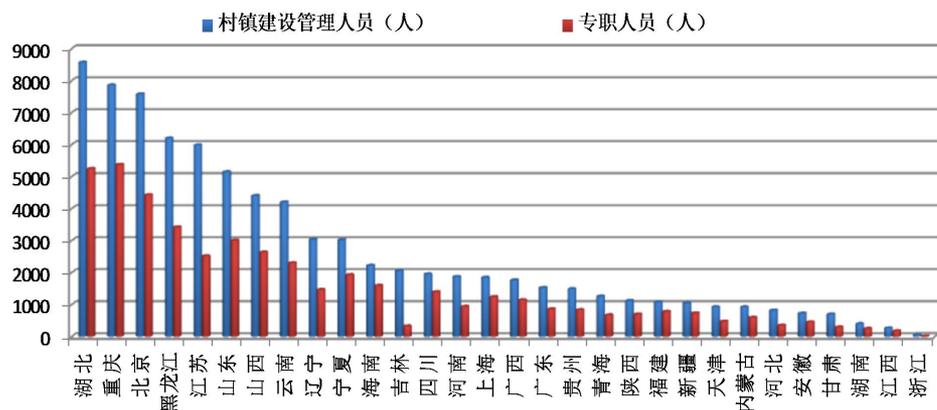
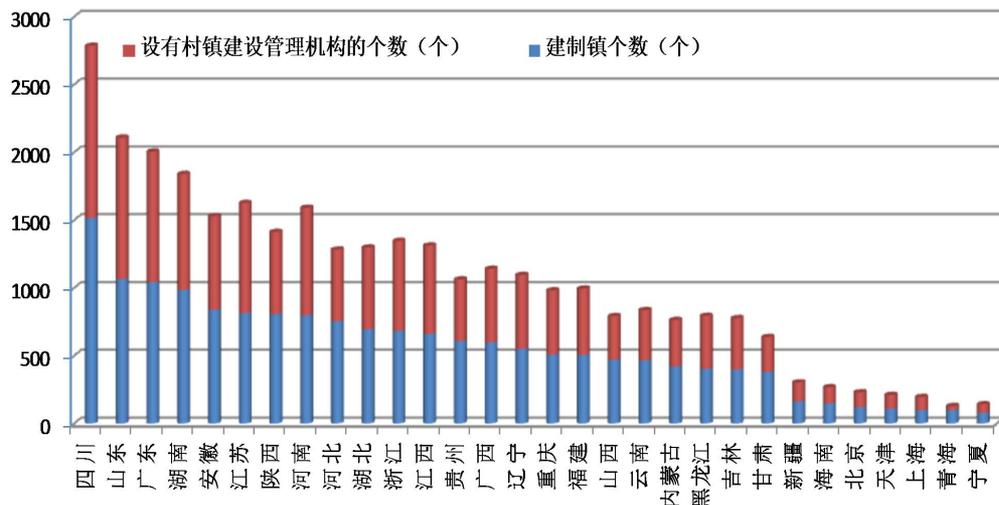
## 指导各地编制村镇规划

n 1.58万个建制镇、0.9万个乡、32万个行政村编制了总体规划，分别占90%、74%、60%



# 指导地方建立村镇规划建设管理队伍

2012年末，全国所调查的17187个建制镇中，设有村镇建设管理机构的有15387个，村镇建设管理人员82573人，其中专职人员51210人，平均每镇有专职人员3人。



# 指导村庄规划编制实施

分为基础设施改进型、公共设施完善型等五种类别，探索符合农村实际的村庄规划编制方法。

基础设施改进型

公共设施完善型

环境整治改善型

宜农产业发展型

公共安全提高型

印发《关于改革创新、全面有效推进乡村规划工作的指导意见》，大力推行简便易行的乡村规划，提出到2020年全国所有县（市）要完成县（市）域乡村建设规划编制或修编，农房建设都有规划管理，行政村有基本的村庄整治安排，具备条件的编制更全面的村庄规划。

## 七、扶贫等工作

---

- 住房城乡建设部扶贫领导小组办公室
- 片区扶贫：大别山片区
- 定点扶贫：4个县，工作计划
- 援藏工作：援藏工作会议
- 专项扶贫：改善贫困村基本人居环境条件，建档立卡贫困户危房改造

---

谢谢!